

搶救生育率 給我平價公共托育

劉毓秀／台大外文系教授

我國生育率已經降到平均每位女性生一個小孩，為世界最低。根據國際性的估計，若平均生育率維持一點一（這是我國去年的水準），四十年後人口將僅剩一半！影響所及，高齡化發展的曲線將會非常陡峭，四十年後我國高齡人口將佔總人口的四成！這樣的社會並無存續的可能，眾多國家制度，包括健保、勞保、公務人員的優厚月退俸等，由於靠的是「供多需少」的原則，在高齡人口比例偏高所造成的「供少需多」情況下，恐將斷炊。

一般以為，女人不願意生小孩是高度發展國家難逃的噩運，但是，晚近有幾項重要的跨國研究顯示令人興奮的發現。第一項是美國人口資料局指出，有些高度發展國家的生育率於近年回升，其中表現最佳的是北歐各國，原因為這些國家「長期以來即對育兒家庭提供慷慨的支持措施，將平等實現於就業男女身上」。另外，美國賓州大學科勒教授團隊發表於今年八月號「自然」雜誌的論文指出，日、韓等富裕東亞國家的生育率持續低落，應是肇因於「未能建立制度實現工作和家庭的平衡與性別平等」。

那怎麼辦呢？北歐育兒支持措施林林總總，動用龐大國家預算，似乎不是我們學得來的。幸好，福利政策的著名研究者亞斯平安德森晚近指出，北歐的諸多舉措中，對生育率真正有關鍵性影響的，是針對就業父母提供的平價、高品質、容易取得的公共托育服務，而且，這些托育服務也可以由政府訂定規格和價格，讓民間參與提供。

這種同時促進「壯有所用」與「幼有所長」的制度，以促進就業所得的政府稅收去支付公共托育經費，應是我們做得到、也應立即去做的。

但是，台灣的幼托服務素來偏離「公共化」非常遙遠，學前公、私托育機構的服務量比例為三比七，這超高的私營比例，跟超低的生育率，兩者息息相關，正證明了亞斯平安德森的推論。政府屢屢試圖矯正，但都碰到質疑：現有的托教機構都收不到小孩了，還有需要另設公共托育系統嗎？但是，現在我們無疑有必要往另一個角度思考：如果幾十年來的私營政策搞得沒小孩了，為了救亡圖存，不正應該改弦易轍嗎？

(本篇轉載於聯合報民意論壇 2009.11.29 已獲作者同意轉載)